



# ОБЩИНА САПАРЕВА БАНЯ

2650 гр. Сапарева баня, ул. "Германия" №1, телефони : 0701/4 19 13; 0707/2- 33 – 78 ; факс: 0707/ 2 -34-80;  
e-mail : sap\_oba@abv.bg

ДО  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ  
ГР. САПАРЕВА БАНЯ

## ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

ОТ

КАЛИН ГЕОРГИЕВ ГЕЛЕВ –  
Кмет на община Сапарева баня

**Относно:** Одобряване на план-сметка за разходите от такса битови отпадъци през 2026 г. и определяне размера на такса битови отпадъци за населените места на територията на община Сапарева баня през 2026 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

### **I. Мотиви за одобряване на план-сметката на Община Сапарева баня и определяне на размера на такса битови отпадъци за 2026 година**

Общинският съвет като орган на местно самоуправление решава самостоятелно въпросите от местно значение, които законът е предоставил в неговата компетентност. Във връзка с чл. 6, ал. 1 от Закона за местни данъци и такси (ЗМДТ), таксата за битови отпадъци е от характера на местните такси и като такава се определя съгласно чл. 7 и чл. 8 от същия закон.

Съгласно чл. 66, ал. 3, т. 2 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), план-сметките на общините за разходите по предоставяне на услугите по събирането, извозването и обезвреждането в депа за битовите отпадъци, както и поддържането на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места се приемат от Общинския съвет, като проектът за решение и доклад към нея се обявяват публично в сроковете по чл. 69, ал. 2 от АПК.

В изпълнение на разпоредбите на Закона за местните данъци и такси, внасям за разглеждане и одобряване план-сметка за дейностите по чл. 66, ал. 1 от Закона

за местните данъци и такси за 2026 г. и определяне размера на таксата за битови отпадъци по населените места и цени на услуги за 2026 г. на територията на Община Сапарева баня.

Дейностите по осигуряване на съдове за смет, събиране, транспортиране, третиране, обезвреждане, депониране на отпадъците и почистване на местата за обществено ползване са в компетентността на местните власти. Те носят ползи на конкретното население на местната териториална единица и представляват местна публична услуга. На местно ниво дейностите по управлението на отпадъците се регламентират в Наредба на Общинския съвет, в която се определя и заплащането на предоставените услуги по реда на Закона за местните данъци и такси. Кметът на общината разработва и изпълнява Програма за управление на дейностите по отпадъците.

Принципът на фискална еквивалентност изисква всички субекти, получаващи полза от предоставянето на определена услуга да бъдат включени във финансирането ѝ. Това е един от основните принципи в местните финанси при формиране на оптималния размер на територията, на която ще се доставя услугата. Политиката за управление на отпадъците на Община Сапарева баня цели да намали влиянието им върху околната среда и здравето на хората, както и да насърчи ефективното използване на ресурсите. В дългосрочен план целта е Сапарева баня да се превърне в рециклираща общност, която предотвратява образуването на отпадъци и използва неизбежните отпадъци като ресурси, доколкото е възможно. Целта е да се постигне по-високо ниво на рециклиране и да се минимизира използването на допълнителни природни ресурси. Подходящото управление на отпадъците е ключов елемент за насърчаване на ефективното използване на ресурсите и постигането на устойчив растеж на местната икономика. В този процес активно следва да се включат отделните лица, домакинствата, бизнеса, централните и местните органи на управление. Особено важно, крайно необходимо и твърде дълго отлагано е ползвателите на услугата да заплащат за нея адекватна такса, отговаряща на качеството на предлаганата услуга. Това е процес, който започва с приемането на план-сметка на разходите за дейностите по чистота за следващата 2026 година, която представям на Вашето внимание за разглеждане и приемане.

## **1. Формиране на план-сметката**

План-сметката за относимите за календарната година разходи за извършване на дейности по предоставяне на услугите, за които се заплаща таксата за битови отпадъци, е документ, чрез който се осъществяват процесите по планирането на тези разходи. План-сметката се изготвя по образец и ред, определени с наредба на Министерския съвет и при спазване на принципите, предвидени в ЗМДТ, като се съобразява и с правилата и условията на ЗПФ и на ЗУО. В нея са включени всички относими за календарната година разходи на общината за извършване на дейности по предоставяне на услугите, за които се заплаща таксата за битови отпадъци, за всяка от услугите и по източници на финансиране:

1. събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране;
2. третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации;
3. поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината.

Съгласно изискванията на Закона за управление на отпадъците и Закона за местните данъци и такси, Община Сапарева баня предоставя на населението услуги по събиране, транспортиране, обезвреждане на битови отпадъци и поддържане чистотата на териториите за обществено ползване. Видът на предлаганите услуги по чл. 62 от ЗМДТ на територията на общината, както и честотата на събиране и транспортиране на битовите отпадъци за 2026 г. са определени със Заповед на кмета на община Сапарева баня, съгласно чл. 63, ал. 2 от ЗМДТ.

С разходите за извършване на дейностите по предоставяне на услугите, които са за сметка на други източници на финансиране /отчисления и други собствени приходи/, е намалена общата стойност на съответните разходи за сметка на таксата за битови отпадъци. Освен гореизброените, със средства от таксата битови отпадъци могат да се финансират и следните разходи:

- за контрол по чл. 112, ал. 1, т. 1 от ЗУО по отношение на битовите отпадъци и разходите за почистване на нерегламентирано изхвърляне на битови отпадъци и тяхното третиране;
- обезпеченията по чл. 60 и отчисленията по чл. 64 от ЗУО, когато се правят за битови отпадъци от общини - разход за дейности по третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации.
- средствата за придобиване на актив, чиято стойност надвишава стойностния праг на същественост, приет от общината, и който се очаква да бъде използван през повече от една календарна година, са разделени на срока на използване на актива и в план-сметката са включени съответстващата за календарната година част от тези средства.

Прогнозният размер на приходите за 2026 г. от такса битови отпадъци, които представляват приходната част на план-сметката е в размер на **731 150 евро**. Разработеният проект на план-сметката включва необходимите разходи за:

**1.1.** Събиране и транспортиране на битови отпадъци от територията на община Сапарева баня – предвидените средства са в размер на **664 680 евро**.

**1.2.** Третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации – предвидените средства са в размер на **470 380 евро**.

**1.3.** Поддържане чистотата на териториите за обществено ползване – предвидените средства са в размер на **184 080 евро**.

**1.4.** Определеният размер на отчисленията по чл. 64 от ЗУО за всеки тон депониран отпадък за 2026 г. е 95 лв. /тон, съгласно в Наредба № 7 от 19.12.2013 г. на МОСВ за реда и начина за изчисляване и определяне на размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци. Отчисленията по чл. 60 от ЗУО е таксата за обезвреждане на отпадъци чрез депониране, покриващо бъдещи разходи за закриване и след експлоатационни

грижи на площадката на депото и е в размер на 3 лв./тон. Общо необходимите средства са в размер на **143 160** евро.

След направен анализ на очакваните приходи и предварителните разчети на разходи за необходимите средства за предоставяне на услугите по събиране, извозване и обезвреждане в депа или други съоръжения на битовите отпадъци, както и за поддържане на чистота на териториите за обществено ползване в населените места в Община Сапарева баня за 2026 г. се стига до извода, че приходите от такса битови отпадъци не покриват разходите и общината следва да дофинансира значителна сума за осъществяване на услугите. Пълният размер по предоставяне на услугите не се възстановява от очаквания размер на приходите от таксата за битови отпадъци. През 2026 година общината отново ще използва други общински приходи за покриване на действително направени разходи, надхвърлящи предвидените в план-сметката за предходната година разходи за сметка на таксата за битови отпадъци. Тези разходи са включени в план-сметката за сметка на други собствени приходи на общината. Тази значителна разлика между прогнозните разходи и очакваните приходи от такса битови отпадъци за следващата 2026 г. неминуемо налага повишаване размера на таксата и дофинансиране от други общински средства, различни от приходите от такса за битови отпадъци.

## **2. Начин на определяне на годишния размер на таксата**

От 01.01.2026 г., съгласно измененията в Закона за местните данъци и такси /ЗМД/, в общините трябва да бъде приложен изцяло нов модел за определяне на таксата за битови отпадъци, изключващ използването на данъчната оценка и отчетната стойност на недвижимите имоти като основа за определяне на размера на таксата и който предвижда таксата смет да се определя на база на реалното количество отпадък по метода - "замърсителят плаща". За постигане на тази цел е необходимо да се осигури достатъчна и навременна информация за вземане на решение от страна на Общински съвет Сапарева баня. Събирането на допълнителна информация, която ще има декларативен характер, ще даде възможност за по-детайлен анализ и за вземане на информирано и мотивирано решение от Общински съвет по отношение на облагането на жилищни и нежилищни имоти на физически и юридически лица на територията на Община Сапарева баня. Това включва, не само задълбочено проучване на възможните варианти за формиране на таксата, но и съпоставителен анализ на различни модели, използвани в страната, които могат да служат като добри практики.

Събирането на допълнителна информация ще даде възможност и да се оцени въздействието на предлаганите промени върху различните категории данъкоплатци, както собственици на жилищни имоти, така и на нежилищни сгради, като се вземат предвид различните характеристики за тези обекти, тяхното предназначение и реалното генериране на отпадъци, основани на принципа „замърсителят плаща“. В този контекст, в бъдеще процесът по събиране на необходимата информация за облагане с таксата за битови отпадъци (служебно или чрез подаване на декларации) ще позволи информирано и задълбочено да се



разработят сценарии и модели за прилагане на новата методология, включително прогнози за финансовото натоварване върху отделните групи данъкоплатци и ефектите върху тяхната платежоспособност.

Към този момент в Община Сапарева баня е обективно невъзможно да се определи основата за облагане с ТБО според количеството битови отпадъци. Това е така, тъй като не са налични обективни данни за количеството генериран битов отпадък, които да може да бъдат отнесени към конкретно задължено лице/лица за конкретен имот. Липсата на обективни данни за генерираното количество битови отпадъци от конкретни лица за конкретен имот води до обективната невъзможност за определяне на законосъобразен размер на таксата за битови отпадъци, съобразено с изискванията на чл. 8 от ЗМДТ. Неприложима е каквато и да е система за измерване на количествата отпадъци, генерирани от всяко домакинство или предприятие. Налице е невъзможност да се планират по партидите на задължените лица задълженията за индивидуално отчетени количества в реално време. При определяне на основа реално генерирано количество битови отпадъци, съществуват реални предпоставки за нерегламентирано изхвърляне на битови отпадъци с цел избягване на плащане.

Към момента е налице и обективна невъзможност за изграждане на работеща система за управление и контрол на генерираното от задължените физически и юридически лица количество битов отпадък. Липсата на обективни данни за генерираното количество битов отпадък за конкретните имоти на територията на общината и невъзможността до края на 2025 г. да бъде изградена работеща система за управление и контрол на индивидуално определено количество битов отпадък, генерирано от задължените лица, са достатъчни основания основата за облагане според индивидуално определено количество битов отпадък да не може да се приложи за 2026 г. В допълнение, мотивите за неприлагане на основа индивидуално определено количество битови отпадъци за имота, включително чрез торби с определена вместимост и товароносимост, са следните: За извършване на услугата множеството от разположените съдове за битови отпадъци на цялата територия на общината се ползват общо, поради което не може да се индивидуализира конкретното количество отпадъци за всеки имот поотделно. Дори при хипотеза на въведена система за измерване, с каквато Общината не разполага и за каквато липсват предвидени бюджетни средства в Бюджет 2025 на община Сапарева баня, не може да се определи индивидуално изхвърленото количество битови отпадъци, както и не може информацията за измереното количество да се предаде от измервателно устройство до партидата на задълженото лице в информационната система „MATEUS“. Тази основа, от друга страна, не предполага надеждна информация за планиране на фискалните приходи. Торби с определена вместимост и товароносимост е неприемлива основа за община Сапарева баня, защото предполага предварителна продажба на торбите, невъзможност за планиране на приходите и рисковете от избягване плащане на услугата по сметосъбиране и предпоставки за образуване на нерегламентирани сметища по цялата територия на общината. Отделно от посоченото, Община Сапарева баня не разполага с

персонален ресурс за осъществяване на контрол по спазване на тази система за управление на битовите отпадъци.

Броят, вида, вместимостта на съдовете, честотата на събиране и транспортиране на битовите отпадъци по населените места на общината и селищни образувания, с предназначение за общо ползване, както и необходимият брой, вид и вместимост на съдовете, честотата на събиране и транспортиране на отпадъците, за обслужване на предприятията с промишлени и търговски дейности, са реални и измерими показатели, въз основа на които да се извършат диференцирани изчисления както за разходите за услугите, така и за приходите от физически и юридически задължените лица, при отчитане на принципа за понасяне на разходите от причинителя или притежателя на отпадъците.

С предложението се цели спазване на ЗМДТ, регламентираните в него принципи при определяне на размера на таксата за битови отпадъци и осигуряване на необходимата информация и база данни за разработването на алтернативни основи и източници за определяне размера на ТБО в бъдеще, както и осигуряване и оптимизиране на необходимите средства за осъществяване чистотата на територията на община Сапарева баня, което ще доведе до по-голяма справедливост при облагане с такса за битови отпадъци.

Предвид тези обстоятелства, план-сметката за дейностите по управлението на отпадъците за 2026 г. е разработена на база досегашната основа, както следва:

3.1. За жилищни имоти на граждани и юридически лица – в промили за всяка услуга поотделно върху данъчната оценка на имота – за физически лица и върху по-високата между данъчната оценка и отчетната стойност – за юридическите лица.

3.2. За нежилищни имоти на граждани – в промили върху данъчната оценка на имота, за всяка услуга поотделно.

3.3. За юридическите лица – таксата се определя в зависимост от вида и броя на съдовете за събиране на отпадъците и определения промил за чистота на териториите за обществено ползване. Новото тук е, че за имоти, включващи места за настаняване съгласно чл. 123 от Закона за туризма, прилежащите към тях заведения за хранене и самостоятелните заведения за хранене и развлечения по смисъла на чл. 124 Закона за туризма, за услугата по събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране и услугата по третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации основата за определяне на размера на таксата за битови отпадъци на територията на община Сапарева баня е количество битови отпадъци за имота, съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събиране на битови отпадъци и честотата за тяхното събиране, което се определя служебно от органите по приходите според капацитета съгласно издадената категоризация на обекта.

## **II. Цели, които се поставят с предложения проект:**

- спазване на разпоредбите на ЗМДТ;

- приемане в срок на план-сметка за дейностите по чл. 66, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси за 2026 г. по населени места;

- определяне размера на таксата за битови отпадъци по населени места и цени на услуги за 2026 г. на територията на Община Сапарева баня;

- прозрачност при определяне на приходите и необходимите разходи за осъществяване на дейностите по чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ по населени места.

### **III. Финансови и други средства, необходими за прилагане на предложения проект:**

- разработването на проекта не е свързано с изразходване на допълнителни финансови средства от бюджета на общината, както и с допълнителни човешки ресурси за разработването му;

- в Приложение № 1 към докладната записка са посочени необходимите финансови средства по източници на приходи, за изпълнение на разходите, свързани с дейностите по чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ.

### **IV. Очаквани резултати от прилагането на проекта:**

- постигане на поставените цели;

- по-добро управление на финансовите средства, свързани с извършване на дейностите по чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ по населени места на територията на община Сапарева баня.

### **V. Анализ на съответствие с правото на Европейския съюз:**

Предлаганият проект за одобряване на план-сметка за разходите от такса битови отпадъци през 2026 година и определяне размера на такса битови отпадъци за 2026 година за населените места на територията на община Сапарева баня е изготвен в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с Европейската Харта за местното самоуправление и в Европейската Харта за регионално развитие.

Заинтересованите лица и организации могат да участват в производство по издаване на акта по чл. 65 и чл. 66 от АПК, чрез представяне на писмени предложения и възражения по проекта за решение на e-mail адрес: [obc\\_sbanya@abv.bg](mailto:obc_sbanya@abv.bg) в едномесечен срок, считано от датата на оповестяване на уведомлението.

На основание чл. 66, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс, проектът е публикуван на интернет страницата на Община Сапарева баня.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 7 и чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, във връзка с чл. 6, ал. 1, б. „а“, във вр. с чл. 62, чл. 66 и чл. 67, ал. 3 от

ЗМДТ, чл. 3, чл. 5, чл. 12, чл. 13, чл. 15, § 6, ал. 1, т. 2 от Закона за въвеждане на еврото в Република България предлагам на Общински съвет – Сапарева баня следното:

**ПРОЕКТ !**

**РЕШЕНИЕ:**

1. Общински съвет – Сапарева баня приема и одобрява План-сметка за необходимите разходи за услугите по събиране и транспортиране на битови отпадъци; третиране на битови отпадъци в съоръжения и инсталации в депо; поддържане чистотата на териториите за обществено ползване на територията на община Сапарева баня за 2026 г., съгласно **Приложение № 1 /План-сметка /**.

2. Общински съвет – Сапарева баня определя основите и размера на таксата за битови отпадъци за 2026 г, **съгласно Приложение № 2 / Такса битови отпадъци 2026 г. /**.

Приложения: съгласно текста.

Внася,

**КАЛИН ГЕЛЕВ**

**Кмет на Община Сапарева баня**



СД/